

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВОСУДИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА СНГ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Рассматриваются формы использования Экономическим Судом Содружества Независимых Государств информационных коммуникационных технологий и перспективы внедрения элементов электронного правосудия в процессуальную деятельность Экономического Суда СНГ

Возможности обмена информацией посредством современных информационных технологий и сервисов сети Интернет общепризнанны и широко используются в гражданском обороте, активно применяются в деятельности государственных органов, внедряются в судопроизводство.

В настоящее время происходит формирование и становление так называемого электронного правосудия – это способ осуществления правосудия, в рамках которого ряд процессуальных действий совершается в электронной цифровой форме с применением информационных коммуникационных технологий, что позволяет обеспечить открытость и доступность судопроизводства, оптимизирует документооборот, создает дополнительные возможности по соблюдению процессуальных сроков и способствует оперативности рассмотрения дела в целом.

Большое внимание внедрению электронного правосудия уделяется в практике национальных судов государств-участников СНГ. Элементы электронного правосудия применяются в деятельности судебных органов Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Украины: государствами вносятся соответствующие изменения и дополнения в процессуальное законодательство [1; 2; 10; 8; 7], апробировано проведение on-line трансляций судебных заседаний, применяются системы видеоконференцсвязи [5; 11; 3], разработаны и применяются электронные формы подачи документов [6].

Используются элементы электронного правосудия и в деятельности международных судов и арбитражей.

Так, в Европейском Суде по правам человека проводится эксперимент по подаче жалоб в электронном виде посредством заполнения формуляра, размещенного на официальном сайте Суда [12]. Подается электронная жалоба только на голландском или шведском языке (в связи с тестированием соответствующего сервиса и ограничением доступа к нему посредством ограничения числа используемых языков). При этом жалоба, заполненная на сайте, также должна быть распечатана, подписана заявителем и направлена в Европейский Суд по правам человека на бумажном носителе.

На сайте Международного Суда Организации Объединенных Наций можно ознакомиться с видеозаписями судебных заседаний по конкретным делам [13]. Европейский Суд по правам человека и Орган по разрешению споров ВТО проводят интерактивные on-line трансляции публичных судебных слушаний. На сайте ВТО [14] можно ознакомиться с основными процессуальными документами в рамках конкретного дела, разрешаемого либо уже рассмотренного Органом по разрешению споров.

Экономический Суд СНГ также применяет в своей деятельности современные информационные технологии.

1. Экономический Суд СНГ имеет современный, информативный веб-сайт, расположенный по адресу: <http://sudsng.org>.

Удобный в использовании и снабженный поисковиком интернет-сайт Экономического Суда является официальным источником достоверной актуальной информации об Экономическом Суде, обеспечивает доступ к материалам судебной практики начиная с 1994 года, к пресс-релизам, документам, регулирующим вопросы организации деятельности Экономического Суда СНГ, его истории, биографиям судей, а также каталогу публикаций и фотогалерее.

Особое внимание при этом уделяется своевременному размещению информации о судебной практике (принятие дела к производству, вынесение решения), а также о международно-правовой деятельности Суда, участии Председателя, судей и сотрудников Экономического Суда в официальных мероприятиях в рамках СНГ и в государствах-участниках Содружества.

На сайте Экономического Суда СНГ представлены следующие рубрики:

«О Суде» – в данной рубрике размещена информация об истории создания и становления первого международного суда на постсоветском пространстве, месте Экономического Суда СНГ в системе органов Содружества, дана характеристика основным направлениям реформирования Экономического Суда, раскрыта структура Экономического Суда как судебного органа и как юридического лица;

«Компетенция» – в ней приводятся международные правовые акты, определяющие компетенцию Экономического Суда СНГ, в том числе международные договоры, содержащие юрисдикционную оговорку о передаче споров на рассмотрение Экономического Суда СНГ, названы основные категории дел, подведомственных Экономическому Суду СНГ (межгосударственные споры экономического характера и дела о толковании актов, принятых в рамках Содружества);

«Дела» – состоит из таких разделов, как «Дела, находящиеся в производстве», «Аннотации судебных актов», «Судебные акты», где можно ознакомиться с официальными текстами судебных актов по любому делу, рассмотренному Экономическим Судом СНГ;

«Аналитика» – рубрика, в которой содержится общая характеристика экспертно-аналитической деятельности Экономического Суда СНГ, названы международные договоры и другие документы, в подготовке которых принимал участие Экономический Суд СНГ. Важнейшим структурным элементом данной рубрики является раздел, содержащий обзоры судебной практики Экономического Суда СНГ по различным категориям дел;

Рубрика «Пленум» посвящена деятельности высшего коллегиального органа Экономического Суда СНГ, раскрывает его компетенцию и состав. Здесь можно ознакомиться с текстами постановлений Пленума Экономического Суда СНГ;

«Сотрудничество» – здесь раскрываются вопросы взаимодействия Экономического Суда СНГ с государствами-участниками и органами Содружества, с организациями и учреждениями государств, с международными организациями и их органами;

«Пресс-центр» – данная рубрика содержит разделы «Новости Экономического Суда СНГ», «Медиа архив», «Издания Экономического Суда СНГ», «Материалы интернет-конференций Председателя Экономического Суда СНГ», «Статьи».

«Новости Содружества» – рубрика, в которой имеет место подборка информационных материалов о новостных событиях в высших судебных и других органах государств-участников СНГ, органах Содружества.

Кроме того, на сайте Экономического Суда размещен блог Председателя Экономического Суда СНГ.

2. Экономическим Судом СНГ создан локальный файловый сервер, благодаря которому судьи и сотрудники Экономического Суда СНГ имеют возможность оперативного доступа к официальным документам.

В Экономическом Суде СНГ функционируют электронные базы данных «Решения» и «Постановления».

В базе данных «Решения» судебные акты Экономического Суда СНГ (решения, консультативные заключения и определения) систематизированы в хронологическом порядке. База данных «Постановления» содержит тексты постановлений Пленума Экономического Суда СНГ.

3. В Экономическом Суде СНГ имеется электронный архив всей входящей и исходящей корреспонденции более чем за 20-летний период деятельности Суда, близка к завершению работа по созданию электронного архива материалов организационных заседаний Экономического Суда СНГ.

4. В Экономическом Суде СНГ применяется система электронного документооборота (СЭД), что позволило автоматизировать процесс делопроизводства. Благодаря СЭД возможны обмен текстовыми файлами между сотрудниками и структурными подразделениями Суда, получение оперативной информации о ходе выполнения плановых мероприятий. СЭД позволяет отследить ход выполнения поручений в режиме реального времени.

5. В локальных актах Экономического Суда СНГ урегулированы особенности работы с электронными документами (раздел 21 Инструкции по делопроизводству в Экономическом Суде Содружества Независимых Государств[4]).

Согласно пункту 21.1 Инструкции по делопроизводству электронные документы, подлинность и целостность которых удостоверена в установленном порядке, в том числе при помощи электронной цифровой подписи, приравниваются к документам на бумажном носителе.

После отправки электронного документа, удостоверенного в соответствии с требованиями настоящей Инструкции, досылка его экземпляра на бумажном носителе не требуется.

Предусмотрено, что электронный документ должен иметь все реквизиты, установленные для аналогичного документа на бумажном носителе, за исключением оттисков печатей и штампов. Отличием электронного документа от документа на бумажном носителе является наличие на нем электронной цифровой подписи.

Входящие электронные документы подлежат регистрации в Экономическом Суде СНГ в общем порядке после проверки:

подлинности электронной цифровой подписи;

соответствия способа использования электронной цифровой подписи сведениям, указанным в сертификате ключа подписи;

действительности сертификата ключа подписи.

Проверка действительности сертификата ключа подписи включает в себя проверку срока действия сертификата ключа подписи (срок действия сертификата ключа подписи не должен истечь на момент подписания документа), а также получение из удостоверяющего центра, выдавшего сертификат ключа подписи, сведений о действии сертификата ключа подписи (действует, действие приостановлено, сроки приостановления его действия, аннулирован).

Таким образом, можно констатировать, что в Экономическом Суде СНГ имеются предпосылки для поэтапного внедрения элементов электронного правосудия в процессуальную деятельность.

Представляется, что следующим шагом на пути внедрения электронного правосудия в деятельность Экономического Суда СНГ должно стать создание «электронных дел». Прогнозируемые положительные результаты – это облегчит доступ к изучению материалов дела для лиц, участвующих в деле; обеспечит быстроту работы с базой данных, эргономичность хранения и т.д. Между тем ведение электронного документооборота требует наличия серьезных пользовательских навыков у судей и

работников аппарата Суда; разработки соответствующего программного обеспечения; усиления материально-технической базы.

Использование элементов электронного правосудия является одним из актуальных направлений совершенствования деятельности Экономического Суда СНГ. Высший коллегиальный орган Экономического Суда СНГ – Пленум – рекомендовал Экономическому Суду продолжить работу по внедрению элементов электронного правосудия и видеоконференцсвязи, в том числе по изучению соответствующих технологий и подготовке регламентов, совместно с высшими хозяйственными, арбитражными судами и иными высшими органами, разрешающими в государствах-участниках Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года экономические споры [9].

В настоящее время в Экономическом Суде СНГ разрабатывается *проект Концепции использования элементов электронного правосудия в процессе подготовки и рассмотрения дел Экономическим Судом СНГ* (далее – Концепция).

Суд признателен организаторам республиканского семинара «Электронное правосудие: понятие, сущность, перспективы» за предоставленную возможность апробации идей, высказанных в ходе работы над данным проектом.

Концепция определяет цели, принципы и основные направления организации применения информационных и коммуникационных технологий в Экономическом Суде СНГ в процессе подготовки и рассмотрения дел.

Целями использования элементов электронного правосудия Экономическим Судом СНГ являются:

- повышение эффективности работы Экономического Суда;
- повышение открытости и доступности правосудия;
- обеспечение высокого уровня информированности широкой общественности о правилах и возможностях судопроизводства в Экономическом Суде;
- сокращение сроков подготовки процессуальных документов;
- обеспечение оперативного сбора и обработки необходимой информации в процессе рассмотрения дел;
- сокращение финансовых расходов участников процесса;
- сокращение бумажного документооборота;
- обеспечение оперативного взаимодействия (обмена информацией) с судами государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года.

Представляется, что внедрение элементов электронного правосудия в Экономическом Суде может проводиться по следующим направлениям.

Предоставление сторонам возможности направления в Экономический Суд документов в электронной форме, направление сторонам судебной корреспонденции по электронной почте.

Экономический Суд СНГ исходит из того, что направление заявлений, запросов и других документов посредством глобальной сети Интернет должно быть дополнительным способом обращения в Экономический Суд, чтобы представители сторон могли выбрать более удобную форму подачи документов. При этом Экономический Суд вправе обязать участников процесса представить необходимые документы в оригинале на бумажном носителе в случаях, когда в данных документах содержатся доказательства по делу либо их подлинность вызывает сомнение у Экономического Суда.

Для направления документов в электронном виде заявителю будет необходимо зарегистрироваться в системе подачи документов посредством создания своей учетной записи, образующей «личный кабинет». Для этого заявитель должен письменно обратиться в Экономический Суд с соответствующим заявлением. Указанное заявление необходимо направить до начала судебного разбирательства.

Экономический Суд на основании поданного заявления в определенные сроки проверяет информацию о заявителе и предоставляет ему данные для авторизации в системе подачи документов. После направления документов в электронном виде и получения их Экономическим Судом сотрудник Суда, ответственный за прием документов в электронном виде, производит проверку оформления документов на соответствие всем требованиям к их форме и содержанию и осуществляет их регистрацию. Если соблюдены все требования, предъявляемые к электронным документам, пользователю направляется уведомление о получении Экономическим Судом поданных в электронном виде документов.

Формирование материалов дела в электронной форме с целью их последующего размещения на сайте Экономического Суда и предоставление сторонам возможности ознакомления с материалами дела в сети Интернет, создание электронного архива.

Формирование электронных дел включает в себя сканирование документов на бумажном носителе и создание звукозаписей судебных заседаний наряду с ведением протокола. Инструкция по делопроизводству в Экономическом Суде СНГ допускает изготовление протоколов секретарем судебного заседания на основании рукописных и диктофонных записей. Согласно пункту 5.4.3 данной Инструкции подписанный протокол на бумажном носителе приобщается к материалам дела, а его электронная копия помещается в электронный архив судебных дел.

Концепция предусматривает, что файлы аудиозаписи судебных заседаний также будут храниться в информационной системе Экономического Суда и на материальном носителе, который приобщается к материалам дела после завершения производства по делу. По письменному ходатайству лиц, участвующих в деле, может быть изготовлена копия аудиозаписи судебного заседания.

Организация видео трансляции судебных заседаний (заседаний Пленума) в сети Интернет (в режиме on-line и режиме записи).

Использование средств видеосвязи (видеоконференцсвязь) в ходе проведения судебных заседаний (заседаний Пленума) и других мероприятий.

Применительно к деятельности Экономического Суда система видеоконференцсвязи может быть использована для:

проведения судебных заседаний (принимая во внимание, что сторонами спора выступают государства в лице полномочных органов, а также органы Содружества, находящиеся на территории различных государств-участников СНГ);

дистанционного заслушивания объяснений сторон, генерального советника, эксперта, специалиста и других участников процесса в рамках проводимых судебных заседаний;

проведения заседаний Пленума Экономического Суда;

проведения рабочих совещаний с руководителями национальных судов государств-участников СНГ, представителями органов СНГ;

обеспечения возможности удаленного доступа к участию в проводимых международных конференциях, семинарах иных мероприятиях более широкого круга лиц.

Видеоконференцсвязь позволяет добавить к средствам передачи данных и голоса технологию обмена визуальной информацией. Участвующие в судебном заседании лица могут не только видеть и слышать собеседника, но и с помощью документ-камер демонстрировать различные документы и материалы, например письменные доказательства.

Концепция предусматривает, что лица, участвующие в деле, могут принять участие в судебном заседании путем использования систем видеоконференцсвязи при условии заявления ими ходатайства об этом и при наличии у стороны технической возможности осуществления видеоконференцсвязи. Представляется, что помощь в

организации сеансов видеоконференцсвязи могли бы оказывать национальные суды на основании соответствующего ходатайства (определения) Экономического Суда.

Использование системы видеоконференцсвязи в деятельности Экономического Суда СНГ приобретает особую актуальность, учитывая, что такие системы уже функционируют в высших судебных инстанциях многих государств-участников Содружества.

Участие в Евразийской юридической сети по гражданским и экономическим делам, создаваемой в рамках деятельности Совета председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики.

Предполагается, что в рамках Евразийской юридической сети будут установлены каналы взаимодействия судов, способы направления электронных запросов об оказании правовой помощи, а также механизмы и сроки их исполнения.

Евразийская юридическая сеть может быть полезна Экономическому Суду для:
направления запросов о вручении документов на территории иностранного государства;

направления запросов о получении доказательств на территории иностранного государства;

использования видеоконференцсвязи для проведения судебных заседаний, организационных совещаний, международных научных семинаров и конференций;

доступа к справочно-поисковым базам правовой информации для оперативного получения сведений о международных договорах, законодательстве и правоприменительной практике государств-участников Евразийской юридической сети.

Подводя итог своего выступления, хочу отметить, что реализация названных предложений по внедрению в деятельность Экономического Суда СНГ элементов электронного правосудия, безусловно, потребует внесения соответствующих изменений в Регламент Экономического Суда СНГ, Регламент Пленума Экономического Суда СНГ, Инструкцию по делопроизводству в Экономическом Суде СНГ.

Кроме того, представляется целесообразным разработать Памятку (порядок) подготовки и отправки сторонами процесса электронных документов в Экономический Суд, предназначенную для оказания содействия лицам, обращающимся в Экономический Суд, в корректном использовании представляемой возможности по направлению в Экономический Суд документов.

Наряду с правовыми вопросами реализация Концепции связана с решением ряда технических проблем (например, обеспечение технической совместимости ресурсов, используемых Экономическим Судом СНГ и государствами Содружества).

Организация рассмотрения судебного дела с помощью видеоконференцсвязи требует решения ряда вопросов по взаимодействию с местом нахождения лиц, участвующих в рассмотрении дела и находящихся вне места расположения Экономического Суда. Принимая во внимание наличие оборудования для проведения видеоконференцсвязи в судах Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, целесообразно использовать технические возможности национальных судов этих государств при рассмотрении дела Экономическим Судом СНГ с помощью системы видеоконференцсвязи.

Вместе с тем для рассмотрения конкретного дела с помощью видеоконференцсвязи необходимо решение ряда внутриорганизационных вопросов, касающихся согласования даты и времени проведения сеанса видеоконференцсвязи, установление явки участников процесса и проверка их полномочий, фиксация подлинности представляемых доказательств, оформление протокола и видеозаписи судебного заседания и т.д.

Продолжая работу над проектом Концепции использования элементов электронного правосудия в процессе подготовки и рассмотрения дел Экономическим Судом СНГ, Суд будет признателен участникам республиканского научного семинара за экспертную оценку ее основных положений, предложения и рекомендации по совершенствованию проекта.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан // Закон [Электронный ресурс] / Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан. – Астана, 2013.
2. Законопроект о внесении изменений и дополнений в ХПК Республики Беларусь принят в первом чтении // Официальный интернет-портал Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://court.gov.by/economic-justice/news/f4bbfe498f355359.html>. – Дата доступа: 11.09.2013.
3. Из зала суда // Официальный интернет-портал Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://court.gov.by/media-gallery/video-stream>. – Дата доступа: 11.09.2013.
4. Инструкция по делопроизводству в Экономическом Суде Содружества Независимых Государств: утв. Распоряжением Председателя Экономического Суда СНГ, 1 окт. 2008 г., № 52 // Локальный файловый сервер Экономического Суда СНГ [Электронный ресурс] / Экономический Суд СНГ. – Минск, 2013.
5. Информатизация и автоматизация судебных процессов: международный и отечественный опыт // Верховный Суд Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://supcourt.kz/rus/news/01.10.2012_4.html. – Дата доступа: 11.09.2013.
6. Исковое заявление // Официальный интернет-портал Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://court.gov.by/online-help/e-justice/forms/petition>. – Дата доступа 30.09.2013.
7. О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации, 27 июля 2010 г., № 228-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2013.
8. О внесении изменений в статьи 31 и 35 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации, 27 дек. 2009 г., 346-ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2013.
9. О ходе реализации пункта 5 постановления Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 5 июля 2012 года № 1 «Об итогах деятельности Экономического Суда Содружества Независимых Государств за 20 лет»: Постановление Пленума Экономического Суда СНГ, 29 марта 2013 г., № 1 // Экономический Суд Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://sudsng.org/download_files/resolution/2013/ps13s001_k.pdf. – Дата доступа: 11.09.2013.
10. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: Федеральный закон, 22 дек. 2008 г., № 262–ФЗ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2013.

11. Татьков, В. Использование современных электронных технологий – эффективный путь повышения доступности правосудия // Закон и бизнес [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://zib.com.ua/ru/pda/38625.html>. – Дата доступа: 11.09.2013.
12. Application form on-line // European Court of Human Rights [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=applicants&c=#n1365511865464_pointer. – Дата доступа: 17.09.2013.
13. Case-related videos, photos and audio files // International Court of Justice [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.icj-cij.org/presscom/multimedia.php?p1=6>. – Дата доступа: 18.09.2013.
14. Find disputes documents // World Trade Organization [Электронный ресурс] . – 2013. – Режим доступа: http://wto.org/english/tratop_e/dispu_e/find_dispu_documents_e.htm. – Дата доступа: 17.09.2013.

The forms of usage of information and communication technologies by the Economic Court of the Commonwealth of Independent States as well as prospects of introduction of the electronic justice elements into the procedural activity of the CIS Economic Court are examined.

Малашко Анна Павловна – главный советник процессуально-правового отдела Экономического Суда Содружества Независимых Государств, кандидат юридических наук.