

Л.Э. Каменковой⁷³
эксклюзивное
интервью Председателя
Экономического Суда СНГ

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА СНГ
В КОНТЕКСТЕ ВОСТРЕБОВАННОСТИ РЕШЕНИЙ ДЛЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

– *Людмила Эдуардовна, какие причины обусловили создание 20 лет назад Экономического Суда СНГ?*

С момента создания СНГ начала активно формироваться правовая основа межгосударственного сотрудничества. Данное обстоятельство выявило необходимость безотлагательного создания эффективного международного института разрешения возможных споров между суверенными субъектами международного права. Актуальность проблемы обуславливалась и тем обстоятельством, что в рамках Содружества отсутствовала независимая структура, наделенная полномочиями по осуществлению толкования положений заключаемых в СНГ международ-

⁷³ Визитная карточка:

Людмила Эдуардовна Каменкова родилась 28 апреля 1956 года в Беларуси. После окончания в 1980 году юридического факультета Белорусского государственного университета работала в органах прокуратуры Республики Беларусь (1980 –1992 годы); Министерстве юстиции (1992 – 1999 годы); Министерстве иностранных дел Республики Беларусь (1999 – 2008 годы).

Назначена на должность судьи Экономического Суда СНГ Указом Президента Республики Беларусь от 14 августа 2008 года № 421. В 2009 – 2011 годах являлась Секретарем Пленума Экономического Суда Содружества Независимых Государств. 15 декабря 2011 года избрана Председателем Экономического Суда СНГ. Решением Совета глав государств СНГ от 5 декабря 2012 года утверждена Председателем Экономического Суда СНГ.

ных соглашений, актов органов СНГ, количество которых неуклонно росло.

Решение о создании Хозяйственного Суда Содружества – так первоначально был обозначен Экономический Суд СНГ, принято при заключении Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участниц СНГ от 15 мая 1992 года.

При дальнейшем согласовании проектов документов было решено назвать его Экономическим Судом Содружества Независимых Государств, что наиболее полно отражало его цели и задачи.

6 июля 1992 года на заседании Совета глав государств СНГ руководителями восьми стран⁷⁴ – Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан подписано Соглашение о статусе Экономического Суда СНГ, которым одновременно утверждено Положение об Экономическом Суде СНГ.

– Рассмотрение каких категорий дел входит в компетенцию Экономического Суда СНГ?

К ведению Экономического Суда СНГ отнесено разрешение межгосударственных экономических споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных международными соглашениями, заключенными в рамках Содружества, актами органов Содружества; о соответствии нормативных и других актов государств – участников СНГ, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества, а также толкование применения положений соглашений, других актов Содружества и его институтов.

Соглашениями государств – участников СНГ к ведению Экономического Суда могут быть отнесены другие споры, свя-

⁷⁴ В настоящее время участниками Соглашения являются Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

занные с исполнением соглашений и принятых на их основе иных актов Содружества. Основное количество дел, рассмотренных Экономическим Судом за период деятельности, составляют дела о толковании.

– Кто может обращаться в Экономический Суд СНГ?

Споры рассматриваются Экономическим Судом СНГ по заявлению заинтересованных государств в лице их полномочных органов, институтов Содружества (например, Правительство Республики Таджикистан обладает правомочиями по обращению в Экономический Суд СНГ от имени Республики Таджикистан).

Что касается запросов о толковании, то в данном случае органами и институтами Содружества, уполномоченными обращаться в Экономический Суд, являются организационные структуры СНГ, созданные в соответствии с его Уставом, а также договорами (решениями) государств – участников Содружества. К их числу, например, относятся Совет председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики, Совет министров обороны государств – участников СНГ и другие.

– В чем заключается специфика решений Экономического Суда СНГ по делам о толковании?

Специфика решений Экономического Суда по делам о толковании состоит в том, что данные акты принимаются в отношении положений международных соглашений и иных актов органов СНГ, предметом которых являются вопросы международного сотрудничества государств-участников как в экономической, так и в иных сферах. Они могут применяться органами власти государств – участников Содружества, в том числе не участвующих в деятельности Экономического Суда, а также органами и институтами СНГ в самых различных сферах, причем как в отношении конкретного лица, так и широкого круга

лиц. Решения о толковании не имеют ограничений в их применении национальными органами власти – одно решение о толковании может применяться неоднократно. Они актуальны до тех пор, пока действуют международные соглашения, акты органов СНГ, положения которых явились предметом толкования.

– Имеются ли в практике Экономического Суда примеры толкования положений международных соглашений и актов органов Содружества, в которых участвует Республика Таджикистан?

За период деятельности Экономическим Судом СНГ рассмотрен ряд дел по запросам о толковании положений 50 международно-правовых актов Содружества, в которых участвует Республика Таджикистан. В их числе 35 международных соглашений и 15 актов органов СНГ.

Предметом вышеназванных международно-правовых актов являются различные области межгосударственного сотрудничества, в частности, социально-экономические права граждан, проживающих на территориях государств-участников Содружества, правовая помощь по гражданским, семейным и уголовным делам, вопросы международных экономических правоотношений, в том числе в рамках зоны свободной торговли, споры, связанные с осуществлением хозяйственной деятельности, и др.

В их числе такие международно-правовые акты, как: Соглашение между государствами – участниками СНГ о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года, Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств – участников СНГ от 15 мая 1992 года; Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и 7 октября 2002 года, Соглашение о порядке разрешения споров,

связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, от 20 марта 1992 года, Соглашение о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года и т.д.

– Рассматривались ли Экономическим Судом СНГ дела, инициированные непосредственно Республикой Таджикистан?

Государственные органы Республики Таджикистан 6 раз обращались в Экономический Суд СНГ, 4 обращения поступило от Правительства Республики Таджикистан, 2 – от Высшего экономического суда Республики Таджикистан.

Данные обращения касались толкования отдельных положений Соглашения о признании прав и регулировании отношений собственности от 9 октября 1992 года, Соглашения о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, от 20 марта 1992 года, Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года, а также Приложения 1 к Соглашению о взаимном признании прав на льготный проезд для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также лиц, приравненных к ним, от 12 марта 1993 года и др.

– Насколько актуальны решения Экономического Суда СНГ для Республики Таджикистан?

Экономический Суд регулярно проводит мониторинг применения решений о толковании в государствах Содружества, направляя соответствующие обращения в профильные министерства и ведомства. Ответы из государственных органов Республики Таджикистан позволяют сделать вывод о востребованности данных решений, поскольку органы исполнительной и судебной власти принимают во внимание и применяют решения Суда в своей практической деятельности.

Так, по имеющимся отзывам Министерства обороны Республики Таджикистан, решения Экономического Суда о тол-

ковании Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года и Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года применяются при назначении пенсии военнослужащим, прибывшим на постоянное место жительства в Республику Таджикистан.

По сообщению Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан проинформировала о том, что руководствуется порядком предоставления режима свободной торговли при поставке товаров авиационным транспортом через территории третьих стран, определенном пунктом 1 решения Экономического Суда СНГ от 10 апреля 2008 года № 01-1/5-07 о толковании части второй пункта 9 Правил определения страны происхождения товаров, утвержденных Решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 года.

- При Экономическом Суде СНГ создан Международный центр по урегулированию споров. Какие функции он выполняет?

Учредителями Международного центра по урегулированию споров (МЦУС) являются Экономический Суд СНГ, Международный союз юристов, Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

К его компетенции отнесено разрешение споров частноправового характера посредством третейского разбирательства и примирительных процедур. Это споры между субъектами хозяйствования государств – участников Содружества, а также споры между субъектами хозяйствования государств – участников Содружества и государствами – участниками СНГ. Центр обладает интеллектуальным потенциалом, достаточным уровнем материально-технического обеспечения и является достойной альтернативой международным арбитражам. МЦУС состоит

из постоянно действующих Третейского суда и Палаты посредников. В рекомендательные списки арбитров и посредников включены видные юристы из государств Содружества. Например, от Республики Таджикистан в Президиуме Международного центра состоит Ф.А. Абдуллоев⁷⁵, заместителем Председателя Третейского суда в составе МЦУС и арбитром данного Центра является М.З. Рахимов⁷⁶, арбитрами МЦУС также являются В.Н. Абдурахманов⁷⁷ и Д.С. Муртазокулов⁷⁸.

– Республика Таджикистан подписала Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, который предусматривает полномочия Экономического Суда по разрешению споров. Не могли бы Вы рассказать, каким образом Республика Таджикистан может воспользоваться возможностью обращения в Экономический Суд по данному Договору?

На данный момент Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года ратифицировали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Молдова, Российская Федерация и Украина.

Договор о зоне свободной торговли использует всемирно признанные подходы к обеспечению свободной межгосударственной торговли, выработанные в рамках Всемирной торговой

⁷⁵ Абдуллоев Файзулло Абдуллоевич – судья Суда ЕврАЗЭС, заслуженный юрист Республики Таджикистан.

⁷⁶ Рахимов Махмад Забирович – директор Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан, профессор кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета Таджикского государственного национального университета, доктор юридических наук.

⁷⁷ Абдурахманов Ватан Негматович – экс-судья Верховного Суда Республики Таджикистан, директор неправительственной организации «Центр правового просвещения», заслуженный юрист Республики Таджикистан.

⁷⁸ Муртазокулов Джамшед Сайдалиевич – профессор кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского государственного национального университета, член научно-консультативного Совета Высшего экономического суда Республики Таджикистан, доктор юридических наук.

организации, и напрямую ссылается на ряд положений и соглашений ВТО, которые будут применяться даже в отношениях между государствами, которые пока не являются членами ВТО.

В этой связи Договор предусматривает несколько механизмов разрешения споров. Так, государства – участники Договора, являющиеся одновременно членами ВТО (в настоящий момент это – Армения, Молдова, Россия и Украина⁷⁹), в тех случаях, когда спор возникает только по положениям соглашений ВТО, могут обращаться непосредственно в Орган по разрешению споров ВТО.

Экономическим Судом СНГ согласно статье 19 Договора спор может рассматриваться, когда обе стороны спора являются участниками Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года. Соответственно именно такой возможностью после ратификации Договора о зоне свободной торговли сможет воспользоваться и Республика Таджикистан.

Для всех остальных случаев Договором предусмотрен общий механизм разрешения споров специальной комиссией экспертов и затем арбитражной комиссией. Кстати, Председатель Экономического Суда СНГ уполномочен определять членов таких комиссий и их председателей, если стороны спора по какой-либо причине затрудняются в выборе кандидатур. Следует подчеркнуть, что нормы учредительных документов Суда позволяют ему принять к рассмотрению запрос о толковании тех или иных положений Договора о зоне свободной торговли. Поэтому своевременное толкование потенциально проблемных положений Договора может позволить даже избежать необходимости обращения к процедурам разрешения споров.

– Экономический Суд СНГ имеет в своем составе судью от Республики Таджикистан?

⁷⁹ 10 декабря 2012 года был подписан Протокол о присоединении Республики Таджикистан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года, который подлежит ратификации в срок до 7 июня 2013 года. Республика Таджикистан официально станет членом ВТО через 30 дней после ратификации.

С 1 января 2012 года Экономический Суд СНГ не имеет в своем составе судью от Республики Таджикистан. Это произошло в связи с тем, что судья Экономического Суда от Республики Таджикистан до истечения предусмотренного Соглашением о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года десятилетнего срока полномочий судьи Экономического Суда СНГ и пятилетнего срока полномочий Председателя Экономического Суда СНГ был назначен судьей Суда Евразийского экономического сообщества.

Экономический Суд с большим вниманием и уважением относится к конструктивной позиции Республики Таджикистан по вопросам повышения эффективности Содружества Независимых Государств и со своей стороны прилагает максимум усилий для выполнения возложенной на него Уставом СНГ задачи по обеспечению единообразного применения соглашений государств – участников Содружества. Поэтому Экономический Суд очень заинтересован и надеется, что судебский корпус Экономического Суда будет как и прежде представлен судьей от Республики Таджикистан.

Спасибо за интервью.

МУНДАРИЧА		
I. ҲУҚУҚИ КОНСТИТУТСИОНИЙ		
Раззоков Б.Х. Министерства и государственные комитеты в системе исполнительной власти Республики Таджикистан.....		3
Собиров И. С. Ҳуқуқи конституционии шаҳрвандон ба манзил ва ҳифзи он.....		17
II. ҲУҚУҚИ ЧИНОЯТИЙ		
Кудратов Н.А. Категория «сокрытие» в составе объективной стороны неправомерных действий при банкротстве.....		21
Пираев Х. М. О формировании педагогической готовности начальников отрядов исправительных учреждений к воспитательной работе с осужденными.....		30
III. ҲУҚУҚИ ГРАЖДАНӢ		
Зоидбоева М.Б. Кудратов Н.А. О некоторых правилах заключение, изменение и расторжение договора возмездного оказания образовательных услуг в сфере высшего профессионального образования.....		38

Бобиева А.О. Нематериальные блага и их защита.....	55
IV. ҲУҚУҚИ ОИЛАВӢ	
Нарзизода С.Х. Ҳуқуқ ва ўҳдадориҳои ҳамсарон.....	60
V. ҲУҚУҚИ БАЙНАЛХАЛӢ	
Идиев Ф.Ф. Юридическое оформление участия или вмешательства международных организаций в урегулирование конфликтов.....	68
Ибодов Ш. Н. Международно-правовое сотрудничество Республики Таджикистан в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	73
V. ҲУҚУҚИ МАЪМУРИ	
А.Б.Иномов По вопросам реформы административного производства.....	82
Л.Э. Каменковой Деятельность экономического суда СНГ в контексте востребованности решений для Республики Таджикистан.....	90